



Biroul permanent al Senatului

L. 299 / 07.06.2023

# Parlamentul României

## Senat

*Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital*

Nr. XXII/415/06.06.2023

### RAPORT

asupra

*proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*

**L299/2023**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L299/2023**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, inițiată de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** stabilirea unor măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în sensul adoptării de măsuri care să limiteze creșterea cheltuielilor, până la un nivel care să permită respectarea țintelor de deficitul bugetar asumate de către Guvernul României și astfel, să evite crearea premiselor unui dezechilibru bugetar cu consecințe negative asupra performanțelor economice ale României.

Proiectul de lege are în vedere următoarele:

- în anul 2023, Guvernul să aprobe lunar limite de credite de angajament și credite bugetare, pentru ordonatorii principali de credite finanțați integral de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale în cadrul cărora

ordonatorii principali de credite încheie angajamente legale respectiv deschid și repartizează credite bugetare pentru bugetul propriu și pentru instituțiile publice subordonate;

- conducătorii autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare, au obligația de a dispune măsurile necesare, în vederea reducerii cu 10% a cheltuielilor aprobate pe anul 2023 la titlul "Bunuri și servicii", exclusiv sumele nerepartizate;

- de la data intrării în vigoare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare, inclusiv activităților finanțate integral din venituri proprii înființate pe lângă acestea, achiziționarea, preluarea în leasing sau închirierea de autoturisme, mobilier și aparatură birotică;

- suspendarea ocupării prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția posturilor unice. În cazuri temeinic justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului se poate aproba organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din instituțiile și autoritățile publice, cu justificarea necesității și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget, respectiv prin memorandum aprobat în ședința Guvernului, inițiat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din instituțiile publice locale. Pentru posturile pentru care s-a care s-a afișat selecția dosarelor și pentru posturile unice, anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se pot continua procedurile de ocupare a acestora, conform prevederilor în vigoare la acea dată. De asemenea, proiectul-pilot al concursului pentru ocuparea unor funcții publice vacante aflat în desfășurare, se derulează în continuare, în condițiile prevăzute *la art. 619 și în anexa nr. 9 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*;

- prin derogare de la prevederile *art. 23 alin. (1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, și ale *art. 21 alin. (7) din Legea nr. 500/2002*, sumele reținute în proporție de 10%, să nu fie repartizate în semestrul II, urmând ca acestea să fie anulate cu ocazia primei rectificări bugetare din anul 2023;

- prin derogare de la prevederile *art. 47 alin. (9) și (10) din Legea nr. 500/2002*, în anul 2023, ordonatorii principali de credite să efectueze virări de credite bugetare și credite de angajament între programe pe tot parcursul anului, peste limita prevăzută, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate, cu modificarea corespunzătoare a anexei nr. 3/xx/27 "Fișa programului bugetar"

- se propune prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii nr. 133/2019 pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare până la data de 1 ianuarie 2024.

- se propune ca, în situația în care fondurile asigurate din Fondul de Tranziție Energetică nu asigură plata integrală a cererilor de decontări de furnizorii de energie, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și Ministerul Energiei, să poată aloca din bugetul propriu, fonduri pentru plata acestora;

- se propune prelungirea termenului prevăzut la *art. III alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2021*, până la data de 31 decembrie 2023.

- se propune stabilirea, pentru o perioadă limitată de timp, a criteriului de atribuire cel mai bun raport calitate-preț, ce urmează a fi aplicat de către autoritățile contractante care atribuie contracte de achiziție publică ce au ca obiect produse agroalimentare.

- în anul 2023, angajații din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de subordonare și de finanțare, să poată exercita cel mult două mandate de membru al consiliului de administrație și/ sau de membru al consiliului de supraveghere în întreprinderi publice sau în organele de conducere ale altor entități deținute de stat sau de unitățile administrativ-teritoriale al cărui sediu se află pe teritoriul României;

- se propune ca restricțiile instituite prin proiectul de act normativ în ceea ce privește, achizițiile de mobilier, aparatură birotică și autoturisme să se aplice și operatorilor economici prevăzuți la *art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară*.

- se propune ca termenul prevăzut la *art. 142 alin. (10) din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară* să fie prelungit până la data de 31.12.2023, întrucât organizarea concursurilor necesare ocupării posturilor pentru preluarea efectivă a atribuțiilor Înaltei Curți de Casație și Justiție presupune trecerea unei perioade de timp de cel puțin câteva luni;

- se propune ca, în anul 2023 sumele prevăzute în bugetele ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, ce se repartizează, în condițiile legii, entităților de drept privat aflate în subordinea, coordonarea sau autoritatea instituțiilor publice, se vor utiliza cu prioritate pentru plata obligațiilor către bugetul general consolidat;

- reducerea cu 50% a numărului de posturi aferente cabinetelor constituite la nivelul funcțiilor de demnitate publică din cadrul administrației publice centrale.

**Consiliul Legislativ** a avizat favorabil proiectul de lege, cu observații și propuneri.

**Consiliul Economic și Social** a transmis un punct de vedere prin care părțile reprezentate în plenul Consiliului și-au exprimat puncte de vedere diferite.

**Comisia economică, industrii și servicii, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse și Comisia pentru învățământ** au transmis avize favorabile, cu amendamente respinse.

În ședința din data de 6 iunie 2023, membrii Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au analizat proiectul de lege, avizele și amendamentele primite și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte un **raport de admitere, cu amendamente admise și respinse**. Amendamentele admise se regăsesc în anexa nr.1, iar cele respinse se regăsesc în anexa nr.2, care fac parte integrantă din prezentul raport.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere, cu amendamente admise și respinse și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

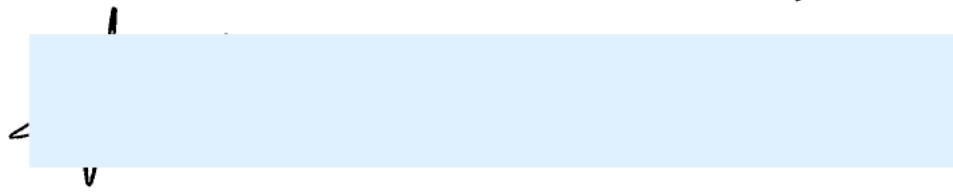
Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

**Președinte,**

**Secretar,**

**Senator Nicolae NEAGU**

**Senator Ionel-Dănuț CRISTESCU**



AMENDAMENT ADMIS

*la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*

**L299/2023**

Nr crt.	Textul proiectului de lege	Amendamente admise	Motivare
1.	<b>Articol unic.</b> - Se aprobă Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 415 din 15.05.2023.	<b>Articol unic.</b> - Se aprobă Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 415 din 15.05.2023, cu următoarele modificări și completări:  1. La Art. III alin. (3) al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 34/2023, după lit. d) se introduce lit. e) cu următorul conținut:  <i>"e) închirierea de autoturisme pentru organizarea summiturilor, vizitelor oficiale și de stat ale delegațiilor străine în România, precum și închirierea de</i>	<i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i>

Nr crt.	Textul proiectului de lege	Amendamente admise	Motivare
		<p><i>autoturisme, pe plan local, necesare pentru deplasarea delegațiilor oficiale și de însoțire ale României în străinătate.”</i></p> <p>Autori:  Senator Neagu Nicolae - PNL  Senator Pandea Ciprian - PNL  Senator Veștea Mihail - PNL  Senator Cristescu Ionel-Dănuț - PSD  Senator Oprea Ștefan-Radu - PSD  Senator Dogariu Eugen - PSD  Senator Breahnă-Pravăț Ionela-Cristina - PSD  Senator Matieș Călin-Gheorghe - PSD</p>	

AMENDAMENTE RESPINSE

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

L299/2023

Nr crt.	Textul proiectului de lege	Amendamente respinse	Motivare
1.	<p><b>Art. II, alin (3):</b></p> <p>(3) Prevederile alin. (1) nu se aplică pentru cheltuielile cu medicamentele și materialele sanitare, cu serviciile medicale, pentru cheltuielile cu acțiuni și programe de sănătate, precum și în cazul cheltuielilor aferente unităților de învățământ preuniversitar și universitar.</p>	<p><b>Art. II, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>(3) Prevederile alin. (1) nu se aplică <b>în cazul cheltuielilor aferente unităților sanitare publice, precum și în cazul cheltuielilor aferente unităților de învățământ preuniversitar și universitar.</b></p> <p><b>Autori:</b> Remus Negoii, senator USR Adrian Wiener, deputat USR</p>	<p>Majoritatea unităților sanitare funcționează cu bugete insuficiente, pe lângă materialele sanitare și medicamente existând nenumărate alte articole bugetare esențiale pentru funcționare: mentenanță, reparații capitale, achiziții aparatură medicală, biocide, etc.</p> <p><i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i></p>

Nr crt.	Textul proiectului de lege	Amendamente respinse	Motivare
2.	<p><b>Articolul IV</b>  (1) În anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția posturilor unice din:</p> <p>a) instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) instituțiile publice locale, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p><b>La Articolul IV, alineatul (1), după litera b) se adaugă o nouă literă, c), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>c) unitățile sanitare publice astfel cum sunt definite în Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.</b></p> <p><b>Autori:</b> Remus Negoii, senator USR  Adrian Wiener, deputat USR</p>	<p>Există unități sanitare care se află în subefectiv.</p> <p><i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i></p>
3.	<p><b>Art. VII -</b> Articolul 11 din Legea nr. 133/2019 pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 576 din 15 iulie 2019, cu modificările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p><b>Art. VII -</b> Legea nr. 133/2019 pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 576 din 15 iulie 2019, cu modificările ulterioare, <b>se abrogă.</b></p>	<p>Având în vedere faptul că legea pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare a fost adoptată în iulie 2019 și până în acest moment aceasta nu a</p>



Nr crt.	Textul proiectului de lege	Amendamente respinse	Motivare
	„ART. 11 Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2024.”	<b>Autor:</b> Senator USR Sebastian CERNIC	fost operaționalizată, considerăm că este oportună abrogarea legii.  <i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i>